

УДК 631.15

РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

¹Е.В. Дядичко, аспирант²К.И. Лукьянов, аспирант

E-mail: ifin@ifin.pro

¹Новосибирский государственный аграрный
университет, Новосибирск, Россия²Новосибирский государственный технический
университет, Новосибирск, Россия

Ключевые слова: региональная
система сельскохозяйственных по-
требительских кооперативов, сель-
ское хозяйство, государственная
поддержка, программа развития

Реферат. В современных реалиях большая часть малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей не готовы к новым инвестициям ввиду того, что собственных средств нет, есть только старые кредиты, а новые не дают. Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов позволит решить проблемы малых форм хозяйствования в части материально-технического снабжения производства, бизнес-планирования, инжиниринга, сбыта готовой продукции и т. д. Сельскохозяйственная кооперация через объединение усилий и ресурсов – это один из основных способов для обеспечения расширенного производства на селе, реализации сельхозпродукции и тем самым обеспечения достойного уровня жизни сельского населения. Сельскохозяйственная кооперация – это процесс объединения предприятий различных отраслей и производств в целях обеспечения концентрации капитала и использования преимуществ специализации для повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы могут выполнять следующие функции: строительство, комплектация и обслуживание объектов сельхозпроизводства, хранения и переработки, а также жилья для своих членов; инвестирование проектов, выдача заемных средств; материально-техническое снабжение производства; разработка маркетинговой стратегии и сбыт готовой продукции; решение экономико-юридических вопросов; бизнес-планирование и инжиниринг. Однако создание одного или нескольких сельскохозяйственных потребительских кооперативов не приведет к целостному развитию отрасли сельского хозяйства в Томской области. Это станет решением только локальных проблем. Комплексное развитие возможно только при создании региональной системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, объединяющей в себе несколько уровней кооперации.

DEVELOPMENT OF REGIONAL AGRICULTURAL COOPERATION SYSTEM

Diadichko E.V., PhD-student

Lukianov K.I., PhD-student

Novosibirsk State Agrarian University, Novosibirsk, Russia

Key words: regional system of agricultural consumer cooperatives, agriculture, state support, program of development.

Abstract. Nowadays, most small and medium agricultural producers are not ready for new investments due to the fact that they have no own funds, they have only loans and cannot receive new loans. Development of agricultural consumer cooperatives can solve the problems of small business in terms of technical supply of production, business planning, engineering, sales of finished products, etc. Agricultural cooperation combines efforts and sources and becomes one of the main ways, which increases production in rural areas, promotes selling of agricultural products and therefore provides better life for rural people. Agricultural cooperation is a process of combining enterprises from different industries in order concentrate the capital and use specific advantages for increasing economic efficiency of agricultural production. Agricultural consumer cooperatives can perform the following functions: construction, batching and servicing the objects of agricultural produc-

tion, storage and processing, and housing for the members; investment in projects, issuing of borrowed funds; production supply; development of marketing strategy and sale of finished goods; solution of economic and legal matters; business planning and engineering. Foundation of one or more agricultural consumer cooperatives will not lead to holistic development of agricultural sector in Tomsk region. It can serve as a solution to local problems. Complex development is possible only when establishing the regional system of agricultural consumer cooperatives, which combines some levels of cooperation.

Современные кризисные условия российской экономики не позволяют большинству сельскохозяйственных товаропроизводителей обеспечивать прибыльное и рентабельное функционирование своих хозяйств [1]. Эффективное решение множества проблем отечественного сельского хозяйства возможно только при объединении небольших товаропроизводителей в кооперативы [2].

Сельскохозяйственная кооперация – это одно из базисных направлений стабилизации и совершенствования сельскохозяйственного производства [3].

Развитие сельскохозяйственной кооперации позволяет быстро и адекватно реагировать на изменяющийся спрос, более полно использовать потенциал сельского хозяйства, разрешать противоречия между жесткими требованиями рынка к качеству, ассортименту и стоимости продукции, изыскивать дополнительные средства на инновации [4]. Сельскохозяйственные кооперативы в настоящее время успешно функционируют во всем мире и являются одной из перспективных организационно-правовых форм экономических отношений в сельскохозяйственном производстве [5,6].

В течение многих последних лет роль сельскохозяйственного производства в развитии экономики Томской области постоянно уменьшается. Так, например, в период 1991–2017 гг. удельный вес сельского хозяйства в общем объеме внутреннего регионального продукта уменьшился с 13 до 4% [7]. Основные фонды сельскохозяйственных организаций изношены на 65%, техника обновляется лишь на 5–7% ежегодно. За данный период произошло сокращение поголовья крупного рогатого скота более чем на 70%, объемов производства мяса – на 46, молока – на 55%. Томская область находится на последнем месте среди субъектов Сибирского федерального округа по производству большинства основных видов сельскохозяйственной продукции [8].

Основная проблема сельского хозяйства области заключается в критическом положении личных подсобных хозяйств (далее ЛПХ) [9]. Ежегодно поголовье скота в этих хозяйствах снижается на 1–4 тыс. голов.

К основным причинам кризиса в отрасли можно отнести следующие:

1. Экстремальные природно-климатические условия, пониженная биологическая активность земель, – все это привело к тому, что на территории Томской области преобладает животноводство, так как условия не дают сельхозтоваропроизводителям выращивать качественное и в достаточном количестве зерно.

2. Несправедливое распределение добавленной стоимости конечной продукции отрасли между производителем, переработчиком и продавцом [10].

3. Закредитованность сельхозпроизводителей. Ежегодно происходит банкротство 3–5 сельхозорганизаций [11].

4. Дисбаланс государственной поддержки в сторону крупных сельскохозяйственных производителей [12].

Все вышеперечисленное говорит о том, что в настоящее время сельскохозяйственное производство Томской области переживает глубокий кризис, который зависит от множества разнообразных факторов. Наиболее «ущемленной» стороной в этой ситуации являются малые формы хозяйствования (ЛПХ и К(Ф)Х), неспособные конкурировать с крупными участниками рынка. Выход из сложившегося кризиса находится в объединении мелких производителей в кооперативы.

Цель исследования – разработка программы развития региональной системы кооперации в Томской области.

ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования является совокупность организационно-экономических отношений, возникающих в результате развития сельскохозяйственной кооперации и ее государственной поддержки.

Предметом исследования выступают факторы, условия и механизм развития сельскохозяйственной кооперации.

При проведении исследования применялись методы системного и сравнительного анализа,

абстрагирования, функционально-структурного анализа, аналитический, абстрактно-логический.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Внутри региона сельскохозяйственная кооперация может быть выстроена в трехуровневую систему [13].

1. Кооперативы первого регионального уровня объединяют однородные элементы (фермеров и организации), работающие в одной отрасли (сегменте, направлении). Разрабатывают и осуществляют функциональную и тактическую политику внутри кооператива. Обслуживают участников кооператива в части несвойственного («неродного») функционала. Принимают участие в выработке стратегии развития кооператива совместно с региональным кооперативом высшего уровня.

2. Кооперативы второго регионального уровня объединяют кооперативы первого регионального уровня. Решают задачи по организации хранения, переработки и реализации продукции. Также принимают участие в выработке консолидированной стратегии развития сельскохозяйственной многофункциональной обслуживающей кооперации совместно с региональным кооперативом высшего уровня.

3. Региональный кооператив высшего уровня (стратегическая управляющая компания), команда менеджеров, экономистов, маркетологов, логистов, технологов, ученых и прочих специалистов ТОП-уровня, осуществляющая стратегическое управление институтом кооперации.

В целом к 2017 г. в Томской области зарегистрировано 52 сельскохозяйственных кооператива первого уровня, из них 23 перерабатывающих, 8 снабженческо-сбытовых, 21 кредитный [14]. Создание регионального кооператива второго уровня планируется во 2–3-м квартале 2017 г. [15].

Создание региональной системы сельскохозяйственной кооперации должно регулироваться

и контролироваться с помощью программы развития региональной системы сельскохозяйственной кооперации Томской области на 2017–2020 гг. (далее – программа) [16].

Цель программы заключается в развитии эффективной многоуровневой системы сельскохозяйственной кооперации в Томской области, обеспечивающей конкурентоспособность участникам кооперации.

Задачи программы:

- качественное развитие (совершенствование) системы инфраструктуры поддержки сельскохозяйственной кооперации;

- повышение конкурентоспособности малых форм хозяйствования на рынке сельскохозяйственной продукции за счет доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к современным технологиям хранения, переработки и реализации данной продукции;

- увеличение числа сельскохозяйственных кооперативов по разным направлениям деятельности и повышение доли работающих кооперативов;

- полное и качественное предоставление услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению;

- увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения;

- повышение занятости сельского населения в малых формах хозяйствования, в том числе в личных подсобных хозяйствах;

- улучшение динамики миграции сельских жителей с отрицательной на положительную.

Реализация данной программы возможна при финансировании (табл. 1) и осуществлении совокупности мер государственной поддержки (рисунков).

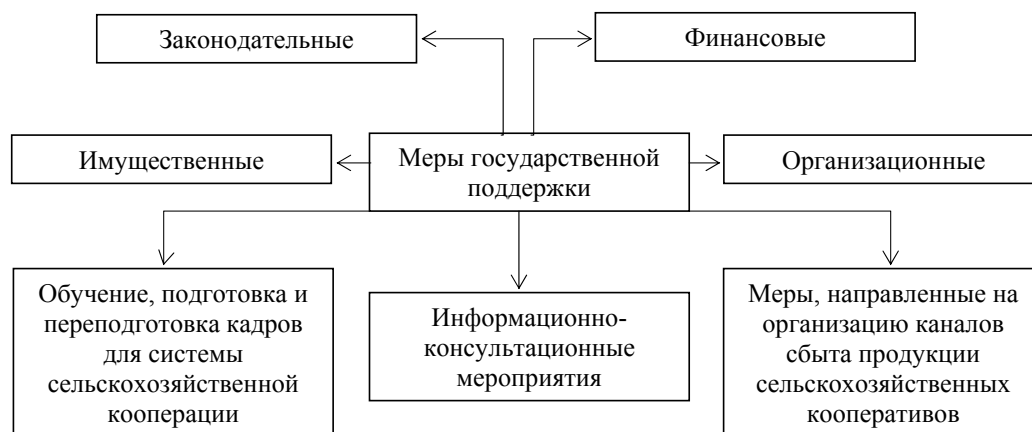
Рассмотрим подробнее каждую из мер. Законодательные меры [17]:

- упрощенная система налогообложения;
- патентная система налогообложения;

Таблица 1

Объемы и источники финансирования программы, млн руб.
Amounts and sources of financing of the Program, mln RUB

Источники финансирования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Всего
Федеральный бюджет (гранты)	40,2	40,2	40,2	40,2	160,8
Региональный бюджет (гранты)	8,2	40,0	50,0	60,0	158,2
Региональный бюджет (финансирование прочих мероприятий, кроме грантов)	10,0	12,0	14,0	16,0	52
Внебюджетные источники	49	190	225	250	714
И т о г о	107,4	282,2	329,2	366,2	1085



Меры государственной поддержки развития системы региональной кооперации в Томской области
Measures of state support for regional cooperation in Tomsk region

- налоговая ставка в размере 0%;
- имущественная поддержка;
- земельная поддержка;
- снижение административных барьеров.

Финансовая поддержка:

- гарантийный фонд Томской области;
- предоставление микрозаймов сельскохозяйственным кооперативам;
- предоставление субсидий сельскохозяйственным кооперативам;
- предоставление субсидий на компенсацию затрат по договору лизинга;
- грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных кооперативов.

Организационные меры поддержки:

- некоммерческое партнерство «Центр инновационного развития АПК Томской области»;
- региональный центр инжиниринга АПК Томской области;
- ОГБУ «Аграрный центр Томской области»;
- фонд поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области;
- АНО «Томский региональный инжиниринговый центр»;
- муниципальные центры развития предпринимательства.

Имущественные меры поддержки:

- центры коллективного пользования (доступа) к специализированному оборудованию по обработке и переработке сельскохозяйственной продукции;
- агропромышленные парки;
- агропромышленные бизнес-инкубаторы.

Информационно-консультационные мероприятия:

- система информационного обеспечения сельскохозяйственной кооперации;
- повышение престижа сельскохозяйственной кооперации.

Обучение, подготовка и переподготовка кадров для системы сельскохозяйственной кооперации:

- кадровая поддержка АПК;
- формирование образовательной системы.

Меры, направленные на организацию каналов сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов:

- региональные информационные ресурсы;
- выставочно-ярмарочные мероприятия;
- торговые места на муниципальных, районных рынках для сельхозпроизводителей;
- собственная торговая сеть сельскохозяйственных кооперативов;
- создание агропромышленного кластера.

Реализация вышеперечисленных мер позволит Томской области к 2020 г. достигнуть следующих целевых показателей программы (табл. 2).

Количество сельскохозяйственных кооперативов в регионе за 4 года увеличится на 27% и составит в 2020 г. 70 ед. К 2020 г. 60% всех кооперативов получат государственную поддержку и не менее 85% из них продолжат свою деятельность после получения поддержки. Будет происходить дальнейшее развитие инфраструктуры сельскохозяйственной кооперации Томской области: в 1,5 раза (до 9 ед.) возрастет количество организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, оказывающих приоритетную поддержку сельскохозяйственным кооперативам. Если в 2017–2018 гг. выручка от реализации продукции сельскохозяйственными

Таблица 2

**Прогноз ожидаемых результатов от реализации программы
Forecast of expected results from the Program**

Показатели	Год			
	2017	2018	2019	2020
Число сельскохозяйственных потребительских кооперативов	55	60	65	70
Удельный вес сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, %	33	40	50	60
Число сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших финансовую поддержку организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого сельского предпринимательства	4	6	8	10
Число сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку	80	80	82	85
Количество организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого сельского предпринимательства, оказывающих приоритетную поддержку сельскохозяйственным потребительским кооперативам	6	7	8	9
Доля работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов в общем количестве зарегистрированных в Томской области сельскохозяйственных кооперативов, %	85	86	87	88
Прирост численности членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, % по отношению к 2016 г.	10	20	30	40
Доля малых форм сельской экономики, вовлеченных в деятельность сельскохозяйственных потребительских кооперативов, % по отношению к 2016 г.	4	6	8	15
Увеличение выручки от реализации продукции сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, % по отношению к 2016 г.	10	20	35	45
Ежегодный рост доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов, п. п.	10	10	15	15

потребительскими кооперативами будет расти по 10 % в год, то уже в 2019–2020 гг. – по 15 %. Соответствующими темпами будет увеличиваться и доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся членами сельскохозяйственных кооперативов.

ВЫВОДЫ

1. Эффективность сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования и их вклад в валовую продукцию сельхозпроизводства области ежегодно снижается. Причиной сдерживания роста эффективности МФХ в основном является отсутствие доступных ресурсов для организации сельхозпроизводства (кормов, машин и оборудования, молодняка скота и птицы, транспортных услуг и т. д.), т. е. отсутствует снабжение производства. Таковую функцию снабжения должен выполнять сельскохозяйственный кооператив. Однако кооперация в области развита недостаточно: в 7 из 16 районов области нет коллективного сельскохозяйственного производства.

2. Одним из основных методов повышения эффективности сельскохозяйственного производства в Томской области является создание

сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые заметно улучшат свое финансовое состояние. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, сочетая в себе несколько видов деятельности, намного облегчают небольшим сельхозтоваропроизводителям деятельность по строительству, модернизации производства, по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования, по привлечению заемных средств и сбыту своей продукции.

3. Создание отдельных кооперативов не решит проблему повышения эффективности отрасли сельского хозяйства в области. Необходимо их объединение в целях создания крупных игроков рынка сельхозпродукции, способных конкурировать с агрохолдингами и другими организациями. Для этого следует создать региональную систему сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которая будет состоять из трех уровней.

4. Процесс создания региональной системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов не способен протекать самостоятельно, необходима разработка программы ее развития, которая станет эффективным инструментом повышения эффективности отрасли. Программа будет реализовываться посредством совокупности

мер законодательного, имущественного, информационного, финансового, организационного характера. Результатом осуществления Программы станет увеличение количества кооперативов, числа занятых в сельскохозяйственном производстве и размера выручки от реализации сельхозпродукции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Глухов Ю. В. Организационно-экономический механизм развития кооперации в сельском хозяйстве: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Саранск, 2010. – С. 4.
2. Пахомчик С. А. Развитие сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации после выхода закона «О сельскохозяйственной кооперации» / С. А. Пахомчик, Н. А. Кротков // Экономика, труд, управление в сел. хоз-ве. – 2016. – № 2. – С. 34–37.
3. Буробкин Н. И. Развитие интеграционных процессов в АПК // Экономика с.-х. и перераб. предпр. – 2003. – № 12. – С. 15–16.
4. Чаянов А. В. Краткий курс кооперации. – М.: Центр. тов-во, 1925. – 78 с. (Репринтное издание).
5. Эффективные формы кооперации в сельском хозяйстве [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.econcover.ru/eccovs-74-1.html>. – (Дата обращения: 22.08.2017).
6. Рудой Е. В., Василенко О. А. Мировой и российский опыт создания и функционирования сельскохозяйственных кредитных кооперативов // Вестн. НГАУ. – 2015. – № 4 (37). – С. 218–223.
7. Постановление Администрации Томской области «Об утверждении государственной программы "Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области на 2013–2020 годы" (с изм. на 09.12.2014)» от 31.08.2012 № 332-а [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/951853119>. – (Дата обращения: 06.08.2017).
8. Доклад на III областной конференции сельских кооперативов [Электрон. ресурс] / Департамент по соц.-экон. развитию села в Том. обл. – Режим доступа: http://dep.agro.tomsk.ru/region/agriculture/mfkh_v_tomskoy_oblasti/selskaya-kooperatsiya.php. – (Дата обращения: 21.08.2017).
9. Черников С. Н. Развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции в сельскохозяйственном производстве Кубани в 1970-х гг. // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2015. – Т. 7, № 6–1. – С. 87–90.
10. Харченко М. А. Сельскохозяйственная обслуживающая кооперация как форма интеграции и самоуправления в аграрном секторе экономики // НИРС – первая ступень в науку: сб. науч. тр. по материалам XXXVIII Междунар. науч.-практ. студ. конф. – 2015. – С. 85–88.
11. Сердобинцев Д. В. Основные направления совершенствования интеграционных и кооперационных процессов в АПК Поволжья / Д. В. Сердобинцев, А. Н. Смотров, М. С. Юркова // Научное обозрение: теория и практика. – 2016. – № 8. – С. 122–132.
12. Резолюция III конференции сельских кооператоров Томской области «От слова к делу!» [Электрон. ресурс] / Департамент по соц.-экон. развитию села в Том. обл. – Режим доступа: http://dep.agro.tomsk.ru/region/agriculture/mfkh_v_tomskoy_oblasti/selskaya-kooperatsiya.php. – (Дата обращения: 21.08.2017).
13. Дядичко Е. В. Развитие сельскохозяйственной потребительской обслуживающей кооперации в Томской области / Е. В. Дядичко, С. А. Шелковников // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 10 (2). – С. 229–232.
14. Рудой Е. В., Василенко О. А. Современное состояние развития сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в Сибирском федеральном округе // Агропродовольственная политика России. – 2015. – № 11. – С. 33–37.
15. Дядичко Е. В. Сельскохозяйственная многофункциональная кооперация – основа повышения инвестиционной активности сельских территорий // Сельское строительство. – 2014. – № 1. – С. 44–47.
16. Дядичко Е. В. Теоретические основы системного анализа многофункциональной кооперации (на материалах Томской области) // Проблемы современной экономики. – 2016. – № 35. – С. 187–191.
17. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995 № 193-ФЗ [Электрон. ресурс] // КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/. – (Дата обращения: 14.08.2017).

REFERENCES

1. Gluhov Ju.V. *Organizacionno-jekonomicheskij mehanizm razvitija kooperacii v sel'skom hozjajstve*, extended abstract of candidate's thesis, Saransk, 2010, 4 p.
2. Pahomchik S.A., Krotkov N.A., *Jekonomika, trud, upravlenie v sel'skom hozjajstve*, 2016, No. 2, pp. 34–37. (In Russ.)
3. Burobkin N.I. *Jekonomika sel'skhozjajstvennyh i pererabatyvajushhih predpriyatij*, 2003, No. 12, pp. 15–16. (In Russ.)
4. Chajanov A. V. *Kratkij kurs kooperacii*, 1925, 78 p.
5. Available at: <http://www.econcover.ru/eccovs-74-1.html>.
6. Rudoj E. V., Vasilenko O. A. *Vestnik NGAU*, 2015, 4 (37), pp. 218–223. (In Russ.)
7. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/951853119>.
8. Available at: http://dep.agro.tomsk.ru/region/agriculture/mfkh_v_tomskoy_oblasti/selskaya-kooperatsiya.php.
9. Chernikov S.N. *Istoricheskaja i social'no-obrazovatel'naja mysl*», 2015, Vol. 7, No. 6–1, pp. 87–90. (In Russ.)
10. Harchenko M. A., *NIRS pervaja stupen' v nauku* (Proceeding of the XXXVII Internatioanal Scientific and Pactical Student Conference), Abstract of papers, 2015, pp. 85–88. (In Russ.)
11. Serdobincev D. V., Smotrov A. N., Jurkova M. S. *Nauchnoe obozrenie: teorija i praktika*, 2016, No. 8, pp. 122–132. (In Russ.)
12. Available at: http://dep.agro.tomsk.ru/region/agriculture/mfkh_v_tomskoy_oblasti/selskaya-kooperatsiya.php.
13. Djadichko E. V., Shelkovnikov S. A. *Jekonomika i predprinimatel'stvo*, No. 10 (2), pp. 229–232. (In Russ.)
14. Rudoj E. V., Vasilenko O. A. *Agroprodovol'stvennaja politika Rossii*, 2015, No. 11, pp. 33–37. (In Russ.)
15. Djadichko E. V. *Sel'skoe stroitel'stvo*, No. 1, 2014, pp. 44–47. (In Russ.)
16. Djadichko E. V. *Problemy sovremennoj jekonomiki*, No. 35, 2016, pp. 187–191. (In Russ.)
17. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/.